

UCHWAŁA NR VIII/...../2019
Rady Miejskiej w Lubrańcu
z dniasierpnia 2019 r.

Projekt

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Lubrańca

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm. ¹⁾

RADA MIEJSKA
uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącej A. M. z dnia 22 lipca 2019 roku na działanie organu wykonawczego Gminy Lubraniec w zakresie zawierania od dnia 1 stycznia 2018 roku umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg odbiorców – co w ocenie skarżącej nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę j.s.t. w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, kwestionowania przez skarżącą wadliwych zapisów „regulaminu zamówień publicznych do 30 000 Euro” oraz faktu nie upublicznienia na stronach BIP „innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy ...”.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lubrańcu do zawiadomienia skarżącej A. M. o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 Kpa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzgodniono

Akceptuję

BURMISTRZ LUBRAŃCA

Stanisław Budzyński

Radca Prawny
Jolanta Chmielewska
 Tr/W/129

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133.

Sporządziła: A. Szwed.

Uzgodniono.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 15 ust. 1 w związku z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada miejska. Rada miejska kontroluje działalność burmistrza, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność burmistrza jest rada miejska.

W dniu 22 lipca 2019 roku wpłynęło pismo (e-mail) skarżącej A.M. zawierające skargę na działanie między innymi organu wykonawczego Gminy Lubraniec w zakresie zawierania od dnia 1 stycznia 2018 roku umów na usługę powadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg odbiorców – co w ocenie skarżącej nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jst w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lubrańcu podczas posiedzenia w dniu 9 sierpnia 2019 r., zapoznała się z treścią skargi oraz wysłuchała wyjaśnień osób zainteresowanych.

Po przeanalizowaniu wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że skarżąca A. M. mija się z prawdą, ponieważ w dniu 9 lutego 2018 roku na stronie internetowej www.bip.lubraniec.pl w zakładce „zamówienia publiczne poniżej 30 000 euro” zostało upublicznione zaproszenie do złożenia oferty cenowej na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Urzędzie Miejskim w Lubrańcu oraz jednostkach organizacyjnych gminy Lubraniec w roku 2018 roku. Złożono siedem ofert. Umowę podpisano w dniu 28 lutego 2018 r. z oferentem, który zaoferował najniższą cenę.

W dalszej części skargi skarżąca A. M. kwestionuje wadliwe zapisy „regulaminu zamówień publicznych do 30 000 Euro” oraz fakt nie upublicznienia na stronach BIP „innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy...”.

Komisja także w tym przypadku stwierdziła, że skarżąca A. M. mija się z prawdą, ponieważ w Urzędzie Miejskim w Lubrańcu nie funkcjonuje dokument pn. „Regulamin zamówień publicznych do 30 000 Euro”, o którym pisze skarżąca A. M.

Żadne z aktualnych przepisów prawa nie wymagają, aby zamawiający posiadał regulamin udzielania zamówień publicznych do 30 000 euro. Dysponowanie takim dokumentem nie jest obowiązkowe. Tym samym, żaden przepis nie nakłada obowiązku publikacji na stronie internetowej zapytań ofertowych poniżej 30 000 euro.

Obowiązująca ustawa Prawo zamówień publicznych, nie zawiera regulacji, która nakładałaby na zamawiającego obowiązek stosowania konkretnych reguł udzielania zamówień poniżej progu 30 000 euro, w tym obowiązek przygotowania i przestrzegania w tym zakresie regulaminu. Ustawodawca uznał, że do zamówień publicznych o wartości poniżej 30 000 euro niecelowe jest stosowanie sformalizowanej procedury udzielania zamówień. Nie podlegają one zatem szczegółowym regulacjom wynikającym z ustawy Prawo zamówień publicznych. Nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ich zlecenia.

W Urzędzie Miejskim w Lubrańcu nie funkcjonuje dokument pn. „Regulamin zamówień publicznych do 30 000 Euro”, o którym pisze skarżąca, ale respektowany jest obowiązek stosowanie podstawowych zasad udzielania zamówień publicznych, tj. uczciwej konkurencji, przejrzystości i równego traktowania podmiotów występujących na rynku, które mogą być zainteresowani ubieganiem się o pozyskanie zamówienia.

W wyniku żadnej z licznych kontroli, kontrolujący nie wykazali, że w zakresie wydatkowania środków publicznych naruszono przepisy prawne w tym zakresie.

W 2018 roku na stronie internetowej www.bip.lubraniec.pl zamieszczono sześć zaproszeń do złożenia ofert na:

- 1) pełnienie funkcji inspektora nadzoru dla zadania inwestycyjnego pn.: Przebudowa drogi gminnej Wola Sosnowa – Sarnowo”,

- 2) pełnienie funkcji inspektora nadzoru dla zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa ciągu komunikacyjnego w rejonie miejscowości Dąbie Kujawskie – Bodzanowo – Agnieszkowo – Żydowo – Redecz Wielki” dla części pierwszej zamówienia – „Przebudowa drogi gminnej Dąbie Kujawskie – Bodzanowo”,
- 3) pełnienie funkcji inspektora nadzoru dla zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa ciągu komunikacyjnego w rejonie miejscowości Dąbie Kujawskie – Bodzanowo – Agnieszkowo – Żydowo – Redecz Wielki” dla części drugiej zamówienia – Przebudowa drogi gminnej Agnieszkowo - Żydowo i Przebudowa drogi gminnej Żydowo- Redecz Wielki
- 4) opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej:
 - Przebudowy drogi gminnej Nr 190678C Sarnowo dł. ok. 2 870 mb,
 - Przebudowy drogi gminnej Nr 190677C Wola Sosnowa – Sarnowo dł. ok. 2 100 mb,
- 5) przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Urzędzie Miejskim w Lubrańcu oraz jednostkach organizacyjnych gminy Lubraniec w roku 2018 roku,
- 6) demontaż, transport i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Lubraniec.

oraz dokonano rozeznania cenowego poprzez skierowanie zaproszeń do złożenia ofert do znanych wykonawców w przypadku wyłonienia wykonawców na dostawę oleju opałowego w ilości do 35 m³ pod potrzeby grzewcze Urzędu Miejskiego w Lubrańcu.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lubrańcu uznała zarzuty skarżącej A. M. za bezpodstawne, a tym samym skargę uznano za bezzasadną.

Rada Miejska w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

Z przepisu art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wynika, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.