

Uchwała Nr 14/K/2020
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 maja 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Karol Bednarek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubraniec wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.828.000,00 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Lubraniec w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Lubraniec kredytu długoterminowego w wysokości 4.828.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2020 roku deficytu budżetu gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Lubraniec wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanej opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.828.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2020 roku deficytu budżetu gminy.

Analizując zdolność Gminy Lubraniec do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Lubraniec na 2020 rok (uchwała Nr XIV/124/2020 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 24 kwietnia 2020 roku, zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubraniec na 2020 rok) przewiduje dochody w wysokości 45.402.039,71 zł, wydatki w wysokości 50.230.039,71 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 4.828.000,00 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z tytułu: z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów.

Planowane w budżecie gminy przychody w łącznej wysokości 6.949.320,00 zł w pełni pokrywają planowany deficyt (4.828.000,00 zł) i spłatę zobowiązań (2.121.320,00 zł.).

2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Uchwała Nr XIV/121/2020 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 24 kwietnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 4.828.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2020 roku deficytu budżetu gminy.

W uchwale spłatę kredytu określono w latach 2023 - 2031 z dochodów własnych gminy. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Zarządzenie Nr 34/2020 Burmistrza Lubrańca z dnia 15 maja 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubraniec na lata 2020 – 2032 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe gminy. Ustalono, że Gmina Lubraniec na dzień 31.12.2019 roku posiadała zobowiązania w wysokości 15.391.320,00 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, ujętych po stronie przychodów w wysokości 5.488.879,00 zł, po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 2.121.320,00 zł zadłużenie gminy na dzień 31.12.2020 roku wyniesie 18.758.879,00 zł (wartość nominalna), co stanowi 41,3 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2020 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2032.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2020 - 2021 gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z kredytów, a w latach 2022 - 2032 z nadwyżki budżetowej. Natomiast przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2020 roku wynosi 9,53 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu,

określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 16,28 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu (2023-2031) gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

4. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Lubraniec zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład informuje również, iż z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz o innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewający na wierzytelności pieniężne, umowy kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy