



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.IV.4131.5.2021 EB

Bydgoszcz, 4 lutego 2021 r.



Pan  
Stanisław Budzyński  
Burmistrz Lubrańca

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 16 /2021

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.)

#### orzekam

o nieważności uchwały nr XIX/178/2020 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Lubrańcu podjęła uchwałę nr XIX/178/2020 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 stycznia 2021 r.

Zawiadomieniem z dnia 29 stycznia 2021 r. znak: WNK.DW.IV.4131.5.2021 EB organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Burmistrz Miasta Lubrańca w wyznaczonym w zawiadomieniu terminie nie ustosunkował się do stwierdzeń zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Mając na uwadze regulacje prawne oraz wykładnię ustaloną w orzecznictwie, treść § 3 przedmiotowej uchwały, określający wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwestionowana uchwała w ocenie organu nadzoru nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie reguluje w sposób generalny i abstrakcyjny uprawnień lub obowiązków osób na zewnątrz organizacji gminy.

Akt prawny podejmowany na podstawie art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego, gdyż ww. normy kompetencyjne odnoszą się do opracowania, realizacji i uchwalenia gminnego programu wspierania rodziny, a tym samym do przyjęcia aktu kierownictwa wewnętrznego adresowanego do organów gminy i podporządkowanych gminie podmiotom. Treścią programu są zapisy mające charakter analiz, wniosków, planów i celów oraz zasad polityki w zakresie ustalenia potrzeb rodziny przeżywających trudności w wykonywaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych i działań mających na celu ich wsparcie, nie zaś na nałożeniu na adresatów obowiązków określonego zachowania się w określonych sytuacjach faktycznych. Wskazany program nie rozstrzyga zatem bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową.

Biorąc po uwagę powyższe, uchwała Rady Miejskiej w Lubrańcu nr XIX/178/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r., w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021 - 2023 nie ma charakteru aktu prawa miejscowego co uzasadniałoby jej publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a kwestionowany zapis w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

Dodatkowym argumentem, przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały jest fakt, że niniejsza uchwała została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 stycznia 2021 r., poz. 427.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2011 r., sygn. akt II SA/Op 324/11, „Bezpodstawne uzależnienie w uchwale daty jej wejścia w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego takie postanowienie, ale nieważnością całej uchwały”, Wojewoda Kujawsko-Pomorski zdecydował o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI  
  
Mikołaj Bogdanowicz