

**UCHWAŁA Nr XXXVI/291/2010
RADY MIEJSKIEJ w LUBRAŃCU
z dnia 28 maja 2010 roku**

w sprawie przekazania skargi na uchwałę Nr XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 maja 2006 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ¹⁾ oraz art. 34, art. 35 § 1, art. 36 pkt 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. ²⁾)

**RADA MIEJSKA
uchwała, co następuje:**

- § 1.** Przekazać skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 19 maja 2010 roku (data wpływu 20 maja 2010 roku), znak Pa 29/10 na uchwałę Nr XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 maja 2006 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko – Pomorskiego Nr 102, poz. 1568) w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2.** Udzielić pełnomocnictwa procesowego Radcy Prawnemu – Lechowi Piotrowi Wiśniewskiemu do reprezentowania Rady Miejskiej w Lubrańcu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi wszystkich instytucji.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Lubrańcu, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy i Miasta Lubraniec.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lubrańcu
Ryszard Czyszak**

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118, Nr 264, poz. 2205, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536, Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 221, poz. 1650, z 2008 r. Nr 190, poz. 1171, Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 53, poz. 433, Nr 144, poz. 1179, Nr 178, poz. 1375, Nr 216, poz. 1676, Nr 221, poz. 1736, z 2010 r. Nr 36, poz. 196.

Lubraniec, dnia 28 maja 2010 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Skarżący:

Prokurator Rejonowy
we Włocławku
ul. Okrężna 2c
87 – 800 Włocławek

Organ:

Rada Miejska
w Lubrańcu
ul. Brzeska 34
87 – 890 Lubraniec

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) Rada Miejska w Lubrańcu przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 19 maja 2010 roku (data wpływu 20 maja 2010 roku) znak Pa 29/10 na uchwałę Nr XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 maja 2006 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko – Pomorskiego Nr 102, poz. 1568) w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec i wnosi o jej oddalenie w zakresie działu I, działu II punkt 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17, 21, działu III pkt 8 i 9 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec, stanowiącego załącznik do uchwały XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec.

Uzasadnienie

Przedmiotem skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku jest uchwała Nr XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 maja 2006 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec. Przepisy tej uchwały jako aktu prawa miejscowego opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego Nr 102, poz. 1568 z dnia 02 sierpnia 2006 roku są w obrocie prawnym od 2006 roku.

Wobec tej uchwały nie było podejmowane jakiegokolwiek postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jej nieważności.

Uznając, że:

- w myśl art. 87 ust. 2, art. 88 ust. 1 i 2 oraz art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 40 – 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy przysługuje gminie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie,
- rozporządzenie prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej ” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) odzwierciedla standardy kultury prawnej,

przyjąć jednak również należy, że rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej ” nie jest aktem normatywnym, a określone w tym rozporządzeniu zasady techniki prawodawczej nie mogą stanowić podstawy do oceny zgodności z prawem uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec. Mają one charakter wskazówek i zaleceń, a niezastosowanie się do nich nie wiąże się z sankcją w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego, co w tezie swej podkreślił w wyroku z dnia 20 czerwca 2007 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie (II OSK346/07).

Prokurator Rejonowy we Włocławku zarzucił w skardze, między innymi, naruszenie przepisów § 135, § 137, § 146, § 147 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej ” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) przez:

- zamieszczenie w Regulaminie przepisów regulujących sprawy wykraczające poza upoważnienie ustawowe,
- powtórzenie przepisów Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Ustawy o ochronie zwierząt, Ustawy o odpadach,
- formułowaniu w regulaminie pojęć zawartych już w ustawie upoważniającej.

Jednakże, mając powyższe na uwadze nie powinno to skutkować sankcją w postaci nieważności aktu prawa miejscowego.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi,
- akta sprawy.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lubrańcu
Ryszard Czyszczak

U z a s a d n i e n i e

Do Urzędu Gminy i Miasta w Lubrańcu wpłynęła (data wpływu 20 maja 2010 r.) skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 19 maja 2010 r. na uchwałę nr XL/289/2006 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 maja 2006 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Lubraniec, który stanowi załącznik do uchwały.

Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi. Przekazanie skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę następuje w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Rada miejska winna upoważnić i wskazać osoby, które w jej imieniu będą podejmowały czynności i reprezentowały Gminę i Miasto Lubraniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy.

Podjęcie stosownej uchwały przez radę miejską jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lubrańcu
Ryszard Czyszczak