



Bydgoszcz, 4 maja 2012 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.IV.4131.15.2012

*Pan
Kazimierz Magos
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lubrańcu*

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 34 /12

Działając na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności Uchwały Nr X/125/2012 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy i Miasta Lubraniec”.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Lubrańcu Nr X/125/2012 z dnia 30 marca 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 kwietnia 2012 r.

Zawiadomieniem z dnia 27 kwietnia 2012 r. (znak: WNK.DW.IV.4131.15.2012) organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubrańcu nie przedstawił stanowiska w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią między innymi przepisy art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.). Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Przepis § 3 uchwały Rady Miejskiej w Lubrańcu w brzmieniu: "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego" zdaniem organu nadzoru narusza przepisy art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Na podstawie tych przepisów w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Lubrańcu nie stanowi żadnego z aktów wymienionych w art. 13 powołanej ustawy.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto w myśl art. 87 ust. 2 Konstytucji, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Akt prawa miejscowego musi posiadać cechę powszechnego obowiązywania na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

W związku z powyższym podkreślić należy, że powszechnie obowiązuje akt, z którego wynika norma mająca walor abstrakcyjny, czyli adresowana do podmiotów określonych rodzajowo, kształtując ich sytuację prawną. Ponadto norma powszechnie obowiązująca musi mieć jednocześnie generalny charakter, tzn. musi określać adresatów przez wskazanie ich cech a nie przez określenie nazwy.

Unormowania zamieszczone w uchwale nie posiadają charakteru norm abstrakcyjno-generalnych, a więc skierowanych do wszystkich mieszkańców Miasta Lubraniec lub wszystkich osób przebywających na terenie Miasta jako potencjalnych adresatów tych norm.

Akt prawa miejscowego musi - jak wskazano wyżej - zawierać uregulowania stanowiące źródło określonego zachowania, a więc formułować zakazy, nakazy czy uprawnienia.

Przedmiotowa uchwała nie stanowi także przepisów powszechnie obowiązujących w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

W obowiązującym stanie prawnym nie istnieje ponadto żaden inny przepis o charakterze szczególnym, który wskazywałby na obowiązek promulgacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Reasumując w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia warunków pozwalających na uznanie jej za akt prawa miejscowego, co skutkuje brakiem możliwości jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W § 2 i 4 załącznika do uchwały, zawarto odesłanie do odrębnej uchwały Rady Miejskiej w Lubrańcu w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt. Zgodnie zaś z przepisem art. 11 ust. 3 ww. ustawy zabrania się odławiania zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt, chyba że zwierzę stwarza poważne zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt. Odławianie bezdomnych zwierząt odbywa się wyłącznie na podstawie uchwały rady gminy, o której mowa w art. 11a.

Zgodnie z przepisem § 3 pkt 1 załącznika do uchwały, opieka nad wolno żyjącymi kotami będzie polegała na poszukiwaniu nowych właścicieli za pomocą różnych dostępnych środków komunikacji (ogłoszenia, informacja na stronie internetowej urzędu, włączenie do akcji przedstawicieli samorządu mieszkańców miasta i wsi, itp.). Ustawa o ochronie zwierząt wskazuje natomiast, iż pod pojęciem zwierząt wolno żyjących (dzikich) rozumie się zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka (art. 4 pkt 21 ustawy). W związku z tym w Programie należy określić sposób opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie a nie ich udomowienia.

Przyjęty uchwałą Nr X/125/2012 program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy i Miasta Lubraniec nie spełnia wymogów ustawy o ochronie zwierząt, określonych w art. 11a ust. 2 pkt 7 oraz ust. 5.

W § 8 ust. 1 Programu, określono, że Gmina podpisze umowę z właścicielem gospodarstwa rolnego, który zapewni miejsce dla zwierząt gospodarskich w celu czasowego pobytu.

Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Podkreślić należy, że powołany przepis ustawy określa, iż w przedmiotowym programie powinno zostać wskazane konkretne gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, poprzedzone niezbędnymi czynnościami, w tym zawarciem umowy.

W Programie brak regulacji dotyczących wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, co stanowi naruszenie art. 11a ust. 5 ustawy.

Odnosząc się do regulacji § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 Programu, dotyczącej dofinansowania z budżetu gminy 100 % kosztów zabiegów sterylizacji lub kastracji zwierząt z terenu gminy dla osób, które zdecydują się na adopcję zwierząt bezdomnych należy przywołać przepisy art. 11a ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy o ochronie zwierząt, zgodnie z którymi

program obejmuje zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, w którym zapewnia się obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt.

W świetle powyższego brak podstaw do rozwiązania przyjętego w § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 Programu, gdyż bezdomne zwierzęta umieszczone w schronisku będą poddane obowiązkowej sterylizacji albo kastracji.

Obowiązujące przepisy, zdaniem organu nadzoru, nie dają podstaw do ograniczenia liczby właścicieli zwierząt, którym gmina dofinansuje 100% kosztów usypiania ślepych miotów przy rozwiązaniu przyjętym w § 7 Programu.

Ponadto w ocenie organu nadzoru, wykracza poza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, określenie w załącznikach nr 1 i 2 do Programu wzorów wniosku oraz skierowania.

Mając powyższe na uwadze, uchwałę Nr X/125/2012 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy i Miasta Lubraniec” należy uznać jako sprzeczną z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87 – 800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Wrzesiński
Burmistrz Lubrańca

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI


Ewa Mes