

UCHWAŁA NR XVIII/207/2012
RADY MIEJSKIEJ W LUBRAŃCU
z dnia 27 grudnia 2012 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok

Na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 124) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ¹)

Rada Miejska
u c h w a ł a :

- § 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubrańca.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2013 roku.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lubrańcu

Kazimierz Magos

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 , z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2013 ROK

I. WPROWADZENIE

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest aktem prawnym stanowiącym, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy.

W tym obszarze ustawa łączy się z zapisami ustawy o zapobieganiu narkomanii oraz z uchwałą 29 lipca 2005 ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która wyraźnie definiuje przemoc w rodzinie jako przestępstwo i wyznacza kierunki zwalczania patologii.

Gmina Lubraniec realizuje zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w oparciu o uchwalany corocznie Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii zwany dalej „Programem”.

Program ten poprzez realizację określonych w nim celów wychodzi naprzeciw najbardziej istotnym problemom społeczności lokalnej w obszarze profilaktyki uzależnień związanych z nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków.

Celem programu jest minimalizacja szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z nadużywania alkoholu. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi spis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze zagadnień społecznych, które będą realizowane w 2013 roku.

Europejski Plan Działań wobec szkód spowodowanych konsumpcją alkoholu podkreśla wyraźnie, że podejmowanie możliwie jak największej liczby działań powinno odbywać się na szczeblu lokalnym. Wszelkie działania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii mają nie tylko umocowanie ustawowe, ale przede wszystkim stanowią świadome działanie samorządu na rzecz dobra społeczności lokalnej.

Integralną częścią Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii jest diagnoza lokalnych problemów, dająca podstawową orientację w zakresie potrzeb i problemów, jakie rzeczywiście występują w gminie, co z kolei sprawia, że przygotowany do realizacji program jest adekwatny do warunków lokalnej rzeczywistości, w jakiej żyją mieszkańcy Gminy Lubraniec.

II. DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII

Gmina Lubraniec położona jest w południowej części województwa kujawsko- pomorskiego, w powiecie włocławskim. Jest jedną z 5-ciu gmin w powiecie o statusie miejsko-wiejskim. Według danych uzyskanych na w listopadzie br. Gmina Lubraniec liczyła 10.126 mieszkańców (w 2011 r. 10.496 osób), z tego 3.215 zamieszkuje w mieście, a 6.911 osób na wsi.

Na terenie gminy funkcjonuje 6 placówek oświatowych tj. Zespół Szkół w Lubrańcu, Zespół Szkół w Kłobi, Publiczne Gimnazjum w Siemnowku, Publiczna Szkoła Podstawowa w Sarnowie i Zgłowiączce i Przedszkole Samorządowe z Oddziałem Integrycyjnym w Lubrańcu oraz dwie szkoły ponad gimnazjalne.

Przyjmuje się na podstawie wywiadu, że pierwszy kontakt z alkoholem - najczęściej piwem oraz paleniem papierosów mają dzieci z klas starszych szkół podstawowych, a z narkotykami dzieci z gimnazjum oraz szkół ponad gimnazjalnych.

W roku 2012 nie odnotowano żadnych zgłoszeń osób uzależnionych od narkotyków.

Z danych otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku wynika, że na dzień 31 października 2012 r. z Gminy Lubraniec zarejestrowane były 1002 osoby bezrobotne z tego:

- 358 osób to mieszkańcy miasta, w tym: 214 kobiet i 144 mężczyzn,
- 644 osoby to mieszkańcy wsi, w tym: 358 kobiet i 286 mężczyzn.

Prawo do zasiłku posiadało 142 osoby, z tego:

- 95 osób na wsi, w tym: 44 kobiet i 51 mężczyzn,
- 47 osób w mieście, w tym: 26 kobiet i 21 mężczyzn.

W porównaniu do roku ubiegłego (967 bezrobotnych) liczba osób bezrobotnych zwiększyła się o 35 osób. W mieście liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 10 osób, a na wsi liczba bezrobotnych zwiększyła się o 45 osób.

Bezrobocie jako problem społeczny, jest powszechnie uznawane za główną przyczynę ubożenia społeczeństwa, a zarazem prowadzi do nadużywania alkoholu i narkotyków.

W roku 2012 opieką społeczną objęto 46 rodzin, w porównaniu do roku ubiegłego ilość rodzin objętych opieką zwiększyła się o 4 rodziny.

Z powodu uzależnienia od alkoholu (co najmniej jednego członka rodziny) pomocą objęto 46 rodzin: zasiłki stałe otrzymało 10 osób, zasiłki jednorazowe celowe otrzymały 33 osoby, zasiłki okresowe otrzymało 42 osób, pomoc rzeczową otrzymały 29 osoby i pomoc socjalną otrzymało 46 osób.

Na terenie gminy i miasta znajdują się 41 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych, z tego:

- 35 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 6 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży.

W porównaniu do 2011 roku liczba ta zmniejszyła się o 1 punkt.

Na jeden punkt przypada 247 mieszkańców naszej gminy (w 2011 roku przypadało 250 mieszkańców).

Do dnia 20 listopada 2011 r. wydano ogółem 47 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym do spożycia poza miejscem sprzedaży 46 zezwoleń i 1 zezwolenie do spożycia w miejscu sprzedaży.

Na imprezy organizowane na terenie gminy wydano ogółem 22 jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo, z tego:

- 16 zezwoleń jednostkom ochotniczych straży pożarnych,
- 6 zezwoleń przedsiębiorcom.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydano zgodnie z limitami ustalonymi przez radę miejską.

W ramach współpracy policja prowadzi systematyczne kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów alkoholowych znajdujących się na terenie gminy. W okresie od 01.01.2012 roku do 04 grudnia 2012 roku funkcjonariusze Posterunku Policji w Lubrańcu przeprowadzili ogółem 818 kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów alkoholowych, z tego: 481 w mieście i 337 na wsi. Nie odnotowano, aby w sklepie prowadzona była sprzedaż bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Dane otrzymane z policji wskazują, że w okresie od 01 stycznia do 04 grudnia 2012 roku w związku z nadużywaniem alkoholu policja odnotowała 98 interwencji domowych (w roku 2011 odnotowano 49). Prowadzonych jest 8 postępowań pn. „Niebieska Karta”.

Prowadzone były 3 postępowania zęczenia się nad rodziną, w 2 przypadkach zakończone zostały umorzeniem, a w 1 przypadku prowadzone jest postępowanie.

W omawianym okresie policja zatrzymała 20 (w 2011 roku 35) nietrzeźwych kierowców pojazdów mechanicznych, 10 (w 2011 roku 17) nietrzeźwych rowerzystów.

Ujawniono 4 przypadki naruszenia zakazu picia alkoholu w miejscu publicznym, w 2 osoby zostały pouczone, a 2 osoby ukarano mandatem karnym.

39 osób (w 2011 roku 64) umieszczono w Miejskiej Izbie Wyrzeźwień. 90 osób osadzono w Policijnej Izbie Wyrzeźwień, 5 osób przekazano do szpitala. Wobec 13 mieszkańców (w 2011 r. było 7 osób) wystąpiono do Prokuratury Rejonowej we Włocławku o zastosowanie leczenia odwykowego. Ponadto 45 osób (w 2011 roku 25 osoby) będące pod działaniem alkoholu odwiezione zostały do miejsc zamieszkania i przekazane rodzinie.

Działająca Miejsko - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do 05.12.2012 roku odbyła 8 posiedzeń podczas których między innymi prowadziła rozmowy informacyjno - motywujące z osobami nadużywającymi alkohol oraz z członkami rodzin osób uzależnionych.

W wyniku prowadzonych rozmów uzależnione osoby dobrowolnie zobowiązały się ograniczyć spożywanie alkoholu i podjęły terapię w działającym na terenie naszego miasta Klubie Abstynenta „Nadzieja”. W jednym przypadku komisja skierowała wniosek do Sądu Rejonowego we Włocławku o zastosowanie przymusowego leczenia odwykowego.

Do dnia 05 grudnia br. komisja ogółem wydała 77 pozytywnych opinii odnośnie lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Efektywną formą pomocy dzieciom i młodzieży z rodzin dotkniętych uzależnieniami jest w ramach współpracy ze szkołami, stowarzyszeniami, Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Kultury organizacja wypoczynku letniego w formie wycieczek, obozów, Dnia Dziecka, Mikołajków z upominkami. Również w tym roku w szkołach na terenie gminy realizowane były programy i warsztaty profilaktyczne, spektakle, konkursy, w których uczestniczyły dzieci i młodzież z rodzin dysfunkcyjnych, dotkniętych problemem uzależnień oraz prowadzone były zajęcia wychowawczo - profilaktyczne dla pozostałych dzieci i młodzieży, aby nie popadły w problemy i zagrożenia związane z alkoholizmem, narkomanią, przemocą i agresją.

W celu urozmaicenia mieszkańcom gminy spędzania wolnego czasu, doposażono w nowy sprzęt istniejące place zabaw dla dzieci.

W zakresie profilaktyki dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz pracę z dziećmi i młodzieżą z rodzin patologicznych zajmuje się także Klub Abstynenta „Nadzieja”, który liczy 43 członków, w tym: grupa AA, Krucjata Wyzwolenia Człowieka, sekcja brydża, sekcja szachów oraz świetlica i punkt porad terapeutycznych. Zatrudnieni w klubie terapeuci prowadzą z młodzieżą w placówkach oświatowych pogadanki i prelekcje na tematy uzależnień.

W każdy piątek z porad terapeutycznych korzysta średnio korzysta do 10 osób, co daje około 450 osób rocznie. Do osób uzależnionych i współuzależnionych klub organizuje wyjazdy na spotkania trzeźwościowe i mitingi.

W klubie funkcjonuje świetlica profilaktyczno - wychowawcza dla dzieci z rodzin uzależnionych, skupiająca 25 osób. Świetlica wyposażona jest w 3 komputery z dostępem do Internetu, które są pomocne w pracy dydaktycznej. Dla dzieci organizowane są co dwa tygodnie zajęcia terapeutyczne z zagadnień uzależnień, patologii w rodzinie oraz wyjazdy do Ośrodków Terapeutycznych. Organizowany jest Dzień Dziecka i tzw. „Mikołajki” z upominkami o charakterze terapeutycznym.

III. DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE I ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII

Na 2013 rok przyjmuje się do realizacji następujące działania:

1. dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji lub instytucji wyłonionych w drodze konkursu realizujące swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanią poprzez:
 - prowadzenie świetlicy profilaktyczno – wychowawczej,
 - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin,
 - udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej,
 - oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania itp., organizowanie imprez abstynenckich.
2. zorganizowanie lub dofinansowanie wypoczynku letniego lub zimowego dla dzieci i młodzieży z rodzin uzależnionych (kolonie, wycieczki, biwaki, obozy, zimowiska, rajdy rowerowe, itp.),
3. zorganizowanie lub dofinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie lub dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli, i itp. związanych z profilaktyką,
4. zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur, itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkotyków oraz innych uzależnień.
5. podejmowanie innych działań umożliwiających zagospodarowanie wolnego czasu, zdrowego stylu życia wśród dzieci, młodzieży i dorosłych, w tym dofinansowanie zakupu sprzętu rekreacyjnego - rehabilitacyjnego na wyposażenie placów zabaw dla dzieci, młodzieży i dorosłych oraz koszty związane z przygotowaniem nowych miejsc rekreacyjnych dla dzieci,
6. współpraca z Klubem Abstynenta „Nadzieja” działającym w Lubrańcu,
7. współpraca z Pełnomocnikiem Wojewody ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Uzależnień,

8. współpraca z Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Miejsko – Gminną Biblioteką Publiczną, Miejsko- Gminnym Ośrodkiem Kultury, z jednostkami oświaty, klubami sportowymi działającymi na terenie gminy, Komitetem Pomocy Potrzebującym Mieszkańcom Gminy i Miasta Lubraniec, Kuratorem Sądowym, policją, sołtysami, jednostkami OSP, zespołem interdyscyplinarnym.
9. prowadzenie rozmów interwencyjno - motywacyjnych z osobami nadużywającymi alkoholu oraz ich rodzinami.
10. współpraca z poradniami odwykowymi w zakresie kierowania osób, które dobrowolnie podejmują leczenie odwykowe.
11. kierowanie wniosków do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia w zakładzie leczenia odwykowego w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu.
12. dodatkowym wymogiem przed wydaniem zezwolenia (z wyjątkiem jednorazowego) jest zasięgnięcie opinii rady osiedlowej i organu samorządowego (sołtys + rada sołecka).

IV. WYNAGRODZENIE CZŁONKÓW MIEJSKO - GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Za udział w posiedzeniu komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości:
 - 1) dla przewodniczącego komisji i I zastępcy - 8% minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - 2) dla II zastępcy przewodniczącego i sekretarza - 6% minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - 3) dla pozostałych członków komisji - 4% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

PROJEKT PRELIMINARZA WYDATKÓW na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok

<i>Lp.</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Kwota w zł.</i>
1.	Dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji lub instytucji wyłonionych w drodze konkursu realizujące swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii poprzez: <ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie świetlicy profilaktyczno – wychowawczej, - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin, - udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej, - oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania itp., organizowanie imprez abstynenckich. 	58.000,00
2.	Zorganizowanie lub dofinansowanie wycieczki letniej lub zimowej dla dzieci i młodzieży z rodzin uzależnionych (<i>kolonie, wycieczki, obozy, biwaki, zimowiska, rajdy rowerowe, itp.</i>)	35.000,00
3.	Zorganizowanie lub dofinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie lub dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli, i itp. związanych z profilaktyką, a także zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur, i itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkomanii oraz innych uzależnień.	6.000,00

4.	Wynagrodzenie i pochodne dla członków komisji.	13.700,00
5.	Dofinansowanie zakupu sprzętu rekreacyjnego - rehabilitacyjnego na wyposażenie placów zabaw dla dzieci, młodzieży i dorosłych oraz koszty związane z przygotowaniem nowych miejsc rekreacyjnych dla dzieci, młodzieży i dorosłych w celu zagospodarowania wolnego czasu, zdrowego stylu życia oraz koszty związane z nadzorem i kontrolą punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Lubraniec.	21.800,00
6.	Ogrzewanie lokalu przeznaczonego do prowadzenia działalności związanej z profilaktyką uzależnień.	5.000,00
7.	Różne opłaty i składki (w tym koszty związane z opłatami za badanie i sporządzenie opinii sądowo-psychologicznej osób kierowanych na przymusowe leczenie w placówkach odwykowych).	500,00
Ogółem wydatki		140.000,00

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lubrańcu

Kazimierz Magos

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku poz. 1356) i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity z 2012r. poz. 124) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii należy do zadań własnych gminy.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyk i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalonego corocznie przez radę miejską równocześnie z uchwaleniem budżetu.

Źródłem finansowania programu są środki finansowe gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w 2013 roku wyniosą 140.000,00 złotych, z kwoty tej na przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki w wysokości 137.000,00 złotych, a na zwalczanie narkomanii zaplanowano kwotę 3.000,00 złotych.

Wobec powyższego wnoszę o podjęcie przez Radę Miejską przedłożonej uchwały.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lubrańcu

Kazimierz Magos