

**UCHWAŁA NR XXV/289/2013  
RADY MIEJSKIEJ W LUBRAŃCU  
z dnia 30 grudnia 2013 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2014 rok**

Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1356) i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii ( tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 124) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm. <sup>1</sup>)

**Rada Miejska  
u c h w a ł a :**

- § 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2014 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubrańca.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2014 roku.



**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Miejskiej w Lubrańcu  
*Kazimierz Magos*  
**Kazimierz Magos**

---

<sup>1</sup>Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 645, poz. 1318.

## **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2014 ROK**

### **I. WPROWADZENIE**

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest aktem prawnym stanowiącym, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy. W tym obszarze ustawa łączy się z zapisami ustawy o zapobieganiu narkomanii oraz z uchwaloną 29 lipca 2005 r. ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która wyraźnie definiuje przemoc w rodzinie jako przestępstwo i wyznacza kierunki zwalczania patologii.

Problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych mimo podejmowanych od wielu lat działań mających na celu zwiększenie świadomości na temat konsekwencji nadużywania środków psychoaktywnych stale utrzymuje tendencję wzrostową. Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Zjawiska alkoholizmu i narkomanii budzą duże emocje opinii publicznej.

Gmina Lubraniec realizuje zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w oparciu o uchwalany corocznie Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii zwany dalej „Programem”. Program ten poprzez realizację określonych w nim celów wychodzi naprzeciw najbardziej istotnym problemom społeczności lokalnej w obszarze profilaktyki uzależnień związanych z nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków.

Celem programu jest minimalizacja szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z nadużywania alkoholu. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi spis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze zagadnień społecznych, które będą realizowane w 2014 roku. Do tych zadań należy podjęcie takich środków zaradczych oraz naprawczych, które minimalizowałyby skutki a przede wszystkim zapobiegałyby alkoholizmowi i narkomanii na terenie gminy.

Europejski Plan Działań wobec szkód spowodowanych konsumpcją alkoholu podkreśla wyraźnie, że podejmowanie możliwie jak największej liczby działań powinno odbywać się na szczeblu lokalnym. Wszelkie działania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii mają nie tylko umocowanie ustawowe, ale przede wszystkim stanowią świadome działanie samorządu na rzecz dobra społeczności lokalnej.

Integralną częścią Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii jest diagnoza lokalnych problemów, dająca podstawową orientację w zakresie potrzeb i problemów, jakie rzeczywiście występują w gminie, co z kolei sprawia, że przygotowany do realizacji program jest adekwatny do warunków lokalnej rzeczywistości, w jakiej żyją mieszkańcy gminy Lubraniec.

### **II. DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII**

Gmina Lubraniec położona jest w południowej części województwa kujawsko - pomorskiego, w powiecie włocławskim. Jest jedną z 5-ciu gmin w powiecie o statusie miejsko-

wiejskim. Według danych uzyskanych w listopadzie br. gmina Lubraniec liczyła 10.075 mieszkańców (w 2012 r. 10.126 osób), z tego 3.187 zamieszkuje w mieście, a 6.888 osób na wsi.

Na terenie gminy funkcjonuje 6 placówek oświatowych tj. Zespół Szkół w Lubrańcu, Zespół Szkół w Kłobi, Publiczne Gimnazjum w Siemnowku, Publiczna Szkoła Podstawowa w Sarnowie i Zgłowiączce, Przedszkole Samorządowe w Lubrańcu oraz dwie szkoły ponad gimnazjalne.

Przyjmuje się na podstawie wywiadu, że pierwszy kontakt z alkoholem - najczęściej piwem oraz paleniem papierosów mają dzieci z klas starszych szkół podstawowych, a z narkotykami dzieci z gimnazjum oraz szkół ponad gimnazjalnych.

W roku 2013 nie odnotowano żadnych zgłoszeń osób uzależnionych od narkotyków.

Z danych otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku wynika, że na dzień 31 października 2013 r. z gminy Lubraniec zarejestrowanych było 1019 osób bezrobotnych z tego:

- 330 osób to mieszkańcy miasta, w tym: 190 kobiet i 140 mężczyzn,

- 689 osób to mieszkańcy wsi, w tym: 359 kobiet i 330 mężczyzn.

Prawo do zasiłku posiadało 131 osób, z tego:

- 80 osób na wsi, w tym: 29 kobiet i 51 mężczyzn,

- 51 osób w mieście, w tym: 20 kobiet i 31 mężczyzn.

W porównaniu do roku ubiegłego (1002 bezrobotnych) liczba osób bezrobotnych zwiększyła się o 17 osób. W mieście liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 28 osób, a na wsi liczba bezrobotnych zwiększyła się o 45 osób.

Bezrobocie jako problem społeczny, jest powszechnie uznawane za główną przyczynę ubożenia społeczeństwa, a zarazem prowadzi do nadużywania alkoholu i narkotyków.

W roku 2013 opieką społeczną objęto 49 rodzin, w porównaniu do roku ubiegłego ilość rodzin objętych opieką zwiększyła się o 3 rodziny.

Z powodu uzależnienia od alkoholu (co najmniej jednego członka rodziny) pomocą objęto 49 rodzin: zasiłki stałe otrzymało 5 osób, zasiłki jednorazowe celowe otrzymało 35 osób, zasiłki okresowe otrzymało 46 osób, pomoc rzeczową otrzymało 38 osób i pomoc socjalną otrzymało 49 osób.

Na terenie gminy i miasta znajduje się 39 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych, z tego:

- 35 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży,

- 4 punkty ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży.

W porównaniu do 2012 roku liczba ta zmniejszyła się o 2 punkty.

Na jeden punkt przypada 258 mieszkańców naszej gminy (w 2012 roku przypadało 247 mieszkańców).

Do dnia 02 grudnia 2013 r. wydano ogółem 15 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym do spożycia poza miejscem sprzedaży 12 zezwoleń i 3 zezwolenia do spożycia w miejscu sprzedaży.

Na imprezy organizowane na terenie gminy wydano ogółem 15 jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo, z tego:

- 7 zezwoleń jednostkom ochotniczych straży pożarnych,

- 8 zezwoleń przedsiębiorcom.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano zgodnie z limitami ustalonymi przez Radę Miejską.

W ramach współpracy policja prowadzi systematyczne kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów alkoholowych znajdujących się na terenie gminy. W okresie od 01.01.2013 roku do 04 grudnia 2013 roku funkcjonariusze Posterunku Policji w Izbicy Kujawskiej przeprowadzili ogółem 324 kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów

alkoholowych, z tego: 158 w mieście i 166 na wsi. Nie odnotowano, aby w sklepie prowadzona była sprzedaż alkoholu bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Dane otrzymane z policji wskazują, że w okresie od 01 stycznia do 04 grudnia 2013 roku w związku z nadużywaniem alkoholu policja odnotowała 34 interwencje domowe (w 2012 roku odnotowano 98 interwencji). Prowadzono 18 postępowań pn. „Niebieska Karta”.

Przeprowadzono 9 postępowań przygotowawczych zęczenia się nad rodziną.

Ujawniono 10 przypadków naruszenia zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych. Wystąpiono do Prokuratury Rejonowej we Włocławku o zastosowanie leczenia odwykowego w przypadku 14 mieszkańców (w 2012 r. było 13 osób). Ponadto 41 osób umieszczono w Pomieszczeniach dla Osób Zatrzymanych celem wytrzeźwienia. Natomiast 34 osoby odwiezione zostały do miejsca zamieszkania i przekazane rodzinie.

Działająca Miejsko - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do 02.12.2013 roku odbyła 8 posiedzeń podczas, których między innymi prowadziła rozmowy informacyjno – motywujące z osobami nadużywającymi alkohol oraz z członkami rodzin osób uzależnionych.

W wyniku prowadzonych rozmów uzależnione osoby dobrowolnie zobowiązały się ograniczyć spożywanie alkoholu i podjęły terapię w działającym na terenie naszego miasta Klubie Abstynenta „Nadzieja”.

Do dnia 02 grudnia br. komisja ogółem wydała 30 pozytywnych opinii odnośnie lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Efektywną formą pomocy dzieciom i młodzieży z rodzin dotkniętych uzależnieniem jest w ramach współpracy ze szkołami, stowarzyszeniami, Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Kultury organizacja wycieczek, Dnia Dziecka, Mikołajków z upominkami. Również w tym roku w szkołach na terenie gminy realizowane były programy i warsztaty profilaktyczne, spektakle, konkursy, w których uczestniczyły dzieci i młodzież z rodzin dysfunkcyjnych, dotkniętych problemem uzależnień oraz prowadzone były zajęcia wychowawczo - profilaktyczne dla pozostałych dzieci i młodzieży, aby nie popadły w problemy i zagrożenia związane z alkoholizmem, narkomanią, przemocą i agresją.

W celu urozmaicenia mieszkańcom gminy spędzania wolnego czasu, doposażono w nowy sprzęt istniejące place zabaw dla dzieci.

W zakresie profilaktyki dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz pracą z dziećmi i młodzieżą z rodzin patologicznych zajmuje się także Klub Abstynenta „Nadzieja”, który liczy 43 członków, w tym: grupa AA, Krucjata Wyzwolenia Człowieka, sekcja brydża, sekcja szachów oraz świetlica i punkt porad terapeutycznych. Zatrudnieni w klubie terapeuci prowadzą z młodzieżą w placówkach oświatowych pogadanki i prelekcje na tematy uzależnień. W każdy piątek z porad terapeutycznych korzysta średnio do 12 osób, co daje około 450 osób rocznie. Do osób uzależnionych i współuzależnionych klub organizuje wyjazdy na spotkania trzeźwościowe i mitingi.

W klubie funkcjonuje świetlica profilaktyczno - wychowawcza dla dzieci z rodzin uzależnionych, skupiająca 31 dzieci. Świetlica wyposażona jest w 4 komputery z dostępem do Internetu, które są pomocne w pracy dydaktycznej. Dla dzieci organizowane są co dwa tygodnie zajęcia terapeutyczne z zagadnień uzależnień, patologii w rodzinie oraz wyjazdy do Ośrodków Terapeutycznych. Organizowany jest Dzień Dziecka i tzw. „ Mikołajki ” z upominkami o charakterze terapeutycznym.

### **III. DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE I ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII**

Na 2014 rok przyjmuje się do realizacji następujące działania:

1. dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji lub instytucji wyłonionych w drodze konkursu realizujące swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanią poprzez:

- prowadzenie świetlicy profilaktyczno – wychowawczej,
  - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin,
  - udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej,
  - oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania itp., organizowanie imprez abstynenckich.
2. zorganizowanie lub dofinansowanie wypoczynku letniego lub zimowego dla dzieci i młodzieży z rodzin uzależnionych (kolonie, wycieczki, biwaki, obozy, zimowiska, rajdy rowerowe, itp.).
  3. zorganizowanie lub dofinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie lub dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli, i itp. związanych z profilaktyką.
  4. zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur, itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkotyków oraz innych uzależnień.
  5. podejmowanie innych działań umożliwiających zagospodarowanie wolnego czasu, zdrowego stylu życia wśród dzieci, młodzieży i dorosłych, w tym dofinansowanie zakupu sprzętu rekreacyjnego - rehabilitacyjnego na wyposażenie placów zabaw dla dzieci, młodzieży i dorosłych oraz koszty związane z przygotowaniem nowych miejsc rekreacyjnych dla dzieci.
  6. współpraca z Klubem Abstynenta „Nadzieja” działającym w Lubrańcu.
  7. współpraca z Pełnomocnikiem Wojewody ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Uzależnień.
  8. współpraca z Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Miejsko - Gminną Biblioteką Publiczną, Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Kultury, z jednostkami oświaty, klubami sportowymi działającymi na terenie gminy, Kuratorem Sądowym, policją, sołtysami, jednostkami OSP, zespołem interdyscyplinarnym.
  9. prowadzenie rozmów interwencyjno - motywacyjnych z osobami nadużywającymi alkoholu oraz ich rodzinami.
  10. współpraca z poradniami odwykowymi w zakresie kierowania osób, które dobrowolnie podejmują leczenie odwykowe.
  11. kierowanie wniosków do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia w zakładzie lecznictwa odwykowego w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu.
  12. dodatkowym wymogiem przed wydaniem zezwolenia ( z wyjątkiem jednorazowego ) jest zasięgnięcie opinii rady osiedlowej i organu wykonawczego jednostki pomocniczej.

#### **IV. WYNAGRODZENIE CZŁONKÓW MIEJSKO - GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

1. Za udział w posiedzeniu komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości:
  - 1) dla przewodniczącego komisji i I zastępcy - 8% minimalnego wynagrodzenia za pracę,
  - 2) dla II zastępcy przewodniczącego i sekretarza - 6% minimalnego wynagrodzenia za pracę,
  - 3) dla pozostałych członków komisji - 4% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

**Projekt preliminarza wydatków  
na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów  
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2014 rok**

<i>Lp.</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Kwota w zł.</i>
1.	Dofinansowanie stowarzyszeń, organizacji lub instytucji wyłonionych w drodze konkursu realizujące swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii poprzez: <ul style="list-style-type: none"> <li>- prowadzenie świetlicy profilaktyczno – wychowawczej,</li> <li>- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin,</li> <li>- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej,</li> <li>- oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania itp., organizowanie imprez abstynenckich.</li> </ul>	60.000,00
2.	Zorganizowanie lub dofinansowanie wypoczynku letniego lub zimowego dla dzieci i młodzieży z rodzin uzależnionych ( <i>kolonie, wycieczki, obozy, biwaki, zimowiska, rajdy rowerowe, itp.</i> )	21.000,00
3.	Zorganizowanie lub dofinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie lub dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli, i itp. związanych z profilaktyką, a także zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur, i itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkomanii oraz innych uzależnień.	20.000,00
4.	Wynagrodzenie i pochodne dla członków komisji.	10.000,00
5.	Dofinansowanie zakupu sprzętu rekreacyjnego - rehabilitacyjnego na wyposażenie placów zabaw dla dzieci, młodzieży i dorosłych oraz koszty związane z przygotowaniem nowych miejsc rekreacyjnych dla dzieci, młodzieży i dorosłych w celu zagospodarowania wolnego czasu, zdrowego stylu życia, koszty związane z doposażeniem miejsc stanowiących formę alternatywnego spędzenia wolnego czasu, koszty związane z nadzorem i kontrolą punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Lubraniec.	25.500,00
6.	Ogrzewanie lokalu przeznaczonego do prowadzenia działalności związanej z profilaktyką uzależnień.	5.000,00
7.	Różne opłaty i składki (w tym koszty związane z opłatami za badanie i sporządzenie opinii sądowo-psychologicznej osób kierowanych na przymusowe leczenie w placówkach odwykowych.	500,00
<b>Ogółem wydatki</b>		<b>142.000,00</b>

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej w Lubrańcu

*Kozimierz Mogos*  
Kozimierz Mogos

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ) i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii ( tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 124 ) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii należy do zadań własnych gminy.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalonego corocznie przez radę miejską równocześnie z uchwaleniem budżetu.

Źródłem finansowania programu są środki finansowe gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w 2014 roku wyniosą 142.000,00 zł., z kwoty tej na przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki w wysokości 140.000,00 złotych, a na zwalczanie narkomanii zaplanowano kwotę 2.000,00 zł.

Przyjęcie przez Radę Miejską w Lubrańcu wymienionego Programu przyczyni się do prowadzenia spójnych działań mających na celu: zmniejszenie populacji osób pijących alkohol w sposób szkodliwy i ryzykowny, zmniejszenie ilości i częstotliwości picia alkoholu przez młodzież oraz podwyższenie wieku inicjacji alkoholowej, ograniczenie dzieciom i młodzieży dostępu do substancji psychoaktywnych, zwiększenie dostępności profesjonalnych działań terapeutycznych i pomocowych osobom uzależnionym i ich rodzinom, reintegrację społeczną i zawodową osób z problemami uzależnień i ich rodzin, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i przemocy domowej wywołanych przez alkohol, zmniejszenie zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego powodowanych przez osoby nietrzeźwe.

Wobec powyższego wnoszę o podjęcie przez radę miejską przedłożonej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej w Lubrańcu  
*Kazimierz Magos*  
Kazimierz Magos