

**Uchwała Nr XVI/36/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 lipca 2014 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXVIII/329/2014 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie kredytu bankowego.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza **nieważność** uchwały nr XXVIII/329/2014 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie kredytu bankowego.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Lubrańcu podjęła w dniu 26 czerwca 2014 r. uchwałę nr XXVIII/329/2014 w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie kredytu bankowego. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 4 lipca 2014 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium w dniu 16 lipca 2014 r. O terminie posiedzenia Kolegium Izby, pismem z dnia 8 lipca 2014 r., znak RIO-KA-4010-16-3/2014 zawiadomiony został Burmistrz Lubrańca, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w nim.

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Lubrańcu dotyczyła wyrażenia zgody na poręczenie kredytu bankowego. W treści uchwały Rada upoważniła Burmistrza Lubrańca do poręczenia, do wysokości 47 560 zł, kredytu bankowego ze spłatą na dzień 30 czerwca 2016 r., udzielonego przez Bank Spółdzielczy w Kowalu dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Dorzecza Zgłowiączki z siedzibą w Choceniu. Wskazane zobowiązanie zostanie pokryte z dochodów własnych (podatku od nieruchomości i podatku rolnego) w okresie od 2014 r. do 2016 r. Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Lubrańca.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Zgodnie z postanowieniem wyrażonym w § 6 pkt 1 uchwały nr XXV/292/2013 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubraniec na 2014 rok, organ stanowiący Gminy określił maksymalną wysokość poręczeń i gwarancji udzielanych przez Burmistrza Lubrańca w roku 2014, w kwocie 200 000 zł. Ponadto, zgodnie z brzmieniem § 15 pkt 6) te same uchwały Rada Miejska w Lubrańcu upoważniła Burmistrza Lubrańca do udzielania

w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do łącznej kwoty 200 000 zł. Opisane elementy uchwały budżetowej wyczerpały, w ocenie Kolegium Izby, kompetencje organu stanowiącego Gminy Lubraniec w zakresie udzielania poręczeń i gwarancji w 2014 roku. W oparciu o opisane elementy uchwały budżetowej udzielanie poręczeń przez Gminę Lubraniec w 2014 roku należy do wyłącznej właściwości Burmistrza Lubrańca. Dodatkowe wyrażenie zgody lub upoważnienie ze strony organu stanowiącego jest nie tylko zbędne, ale również pozbawione podstaw prawnych.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie wyrażany był pogląd, że do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady co nie jest zakazane jest dozwolone, lecz reguluje tę działalność zasada dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje (wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt III SA 534/96; wyrok NSA z dnia 24 maja 1993 r., sygn. akt III SA 2017/92). Udzielenie budżetu na 2014 rok przez Gminę Lubraniec poręczenia konkretnemu podmiotowi w konkretnej kwocie należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza Lubrańca. Wskazując konkretny podmiot, któremu Burmistrz może udzielić poręczenia oraz określając wysokość tego poręczenia, Rada Miejska w Lubrańcu przekroczyła swoje kompetencje i naruszyła zapisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponieważ naruszenie prawa ma charakter rażący, Kolegium Izby postanowiło wyeliminować uchwałę z obiegu prawnego i orzekło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
mgr Tadeusz Dobek